VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Finansów Publicznych (nr 529)**
- **Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 207)**

z dnia 10 września 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 529)

Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 207)

10 września 2015 r.

Komisje: Finansów Publicznych oraz Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, obradujące pod przewodnictwem poseł **Krystyny Skowrońskiej (PO)**, przewodniczącej Komisji Finansów Publicznych, rozpatrzyły:

– „Informację o realizacji Programu budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba w latach 2006-2015 w roku 2014” (druk nr 3484),

– Informację o realizacji zadań wynikających z wieloletniego programu „Program dla Odry – 2006” w roku 2014 (druk nr 3547).

W posiedzeniu udział wzięli: **Dorota Niedziela** sekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska wraz ze współpracownikami, **Tomasz Smolarz** wojewoda dolnośląski, **Witold Sumisławski** prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej wraz ze współpracownikami, **Krystian Szczepański** wiceprezes Zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wraz ze współpracownikami, **Jerzy Bazylewicz** główny specjalista w Departamencie Środowiska Najwyższej Izby Kontroli.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Bartosz Bąk**, **Bogusława Kram**, **Krystyna Pająk**, **Mariusz Pawełczyk**, **Anna Woźniak** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dzień dobry państwu. Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Komisji Finansów Publicznych. Stwierdzam kworum. Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje: rozpatrzenie „Informacji o realizacji Programu Budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba w latach 2006-2015 w roku 2014” (druk nr 3484) oraz rozpatrzenie informacji o realizacji zadań wynikających z wieloletniego programu „Program dla Odry – 2006” w roku 2014 (druk nr 3547). Czy są uwagi państwa posłów do porządku dziennego? Nie słyszę. Wobec niezgłoszenia uwag do porządku dziennego stwierdzam jego przyjęcie.

W imieniu państwa posłów witam uczestniczących w naszym posiedzeniu: panią minister Dorotę Niedzielę z Ministerstwa Środowiska, prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej – pana Witolda Sumisławskiego oraz osoby państwu towarzyszące. Okazuje się, że są jeszcze inne osoby do powitania. Otóż, w naszym posiedzeniu uczestniczy również pan wojewoda dolnośląski – Tomasz Smolarz oraz wiceprezes Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – Krystian Szczepański.

Przystępujemy do realizacji porządku dziennego. W pkt I mamy rozpatrzenie informacji o realizacji Zbiornika Wodnego Świnna Poręba. Marszałek Sejmu w dniu 9 czerwca 2015 r. skierowała „Informację o realizacji Programu budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba w latach 2006-2015 w roku 2014” (druk nr 3484) do Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Komisji Finansów Publicznych w celu rozpatrzenia. Proszę o przedstawienie informacji o realizacji tego Programu w 2014 r. panią minister Dorotę Niedzielę. Bardzo proszę, pani minister – a w przypadku, kiedy pani

uzna, że jest potrzeba udzielenia głosu innym osobom pani towarzyszącym, to proszę to uczynić.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Dorota Niedziela:

Dziękuję. Pani przewodnicząca, Wysokie Komisje. Chciałam przedstawić informację o realizacji „Programu budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba w latach 2006-2015” w roku 2014. Przedsięwzięcie Budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba realizowane jest w podziale na zadania: Zadanie I – Zbiornika, Zadanie II – Przebudowa dróg, Zadanie III – Przebudowa linii kolejowej, Zadanie IV – Ochrona zlewni zbiornika. Program jest realizowany przez Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie, a finansowany ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Na koniec 2014 r. stan zaawansowania poszczególnych zadań wynosił odpowiednio: Zadanie I – 95,6%, Zadanie II – 82,4%, Zadanie III – 94,4%, Zadanie IV – 100%.

Ustawa z dnia 6 grudnia 2013 r. wydłużająca realizację Programu do 2015 r. przewiduje finansowanie w latach 2014-2015 w kwocie 321,9 mln zł, w tym: w 2014 r. w kwocie do 241,1 mln zł, a w 2015 r. w kwocie do 80,8 mln zł. W dniu 25 września 2013 r. RZGW w Krakowie złożył wniosek do NFOŚiGW o dofinansowanie przedsięwzięcia na kwotę 241,1 mln zł (zgodnie z ustawą). Początkowo NFOŚiGW przyznał kwotę 150 mln zł i 24 marca 2014 r. została zawarta umowa na 150 mln zł. Jednak po zbilansowaniu przez RZGW w Krakowie zaawansowania robót w I półroczu NFOŚiGW zwiększył finansowanie o 60 mln zł do poziomu 210 mln zł. RZGW w Krakowie 11 marca 2015 r. podpisał umowę z NFOŚiGW na kwotę 80 mln zł (zgodnie z ustawą).

Środki niezbędne do realizacji osuwisk zostały zapewnione w ramach programu priorytetowego NFOŚiGW „Ochrona powierzchni ziemi” część 2 – Przeciwdziałanie osuwiskom ziemi i likwidowanie ich skutków dla środowiska. W dniu 15 czerwca br. została dokonana przez NFOŚiGW zmiana programu w celu umożliwienia finansowania osuwisk państwowym jednostkom budżetowym. Należy podkreślić, że większość koniecznych do zabezpieczenia osuwisk powstała w ostatnim czasie, w związku z czym nie było możliwe uwzględnienie ich podczas prac nad ostatnią nowelizacją ustawy z 2013 r.

Najistotniejsze prace na zbiorniku zostały już wykonane, a konieczne do wykonania prace geologiczne będą realizowane w ramach dodatkowych środków NFOŚiGW. I to, pani przewodnicząca, tyle jeśli chodzi o takie podstawowe informacje. Jeżeli będą jakieś pytania szczegółowe – bardzo proszę.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Otwieram dyskusję w sprawie przedstawionej informacji. Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Nie ma zgłoszeń. A zatem proponuję przyjęcie Informacji z realizacji Programu budowy Zbiornika Wodnego Świnna Poręba w latach 2006-2015, z przedsięwzięć realizowanych w roku 2014, z druku sejmowego nr 3484. Czy jest sprzeciw? Nie słyszę, a zatem informacja została przyjęta.

Komisje muszą jeszcze wybrać sprawozdawcę, który przedstawi to sprawozdanie Sejmowi na posiedzeniu plenarnym. Proponuję, aby sprawozdawcą została pani poseł Jagna Marczułajtis. Czy pani poseł wyraża zgodę?

Poseł Jagna Marczułajtis-Walczak (PO):

Tak, wyrażam zgodę.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Czy są inne propozycje? Nie słyszę. Czy jest sprzeciw, aby pani poseł była sprawozdawcą? Nie słyszę. Gratuluję pani poseł. Może to jest skromniejsze wyróżnienie niż medale, ale…

Poseł Jagna Marczułajtis-Walczak (PO):

…duże zobowiązanie. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Proszę bardzo. Przystępujemy do realizacji pkt II porządku dziennego. Marszałek Sejmu w dniu 23 czerwca 2015 r. skierowała Informację o realizacji zadań wynikających z wieloletniego programu „Program dla Odry – 2006” w roku 2015 (druk nr 3547) do Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz do Komisji Finansów

Publicznych w celu rozpatrzenia. Panią minister Dorotę Niedzielę proszę również o przedstawienie ww. informacji. Bardzo proszę.

Sekretarz stanu w MŚ Dorota Niedziela:

Pani przewodnicząca, o przedstawienie tej informacji proszę pana Witolda Sumisławskiego prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Bardzo proszę.

Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej Witold Sumisławski:

Dziękuję bardzo. Pani przewodnicząca, Wysokie Komisje. Tytułem wstępu chciałbym krótko omówić genezę uchylenia „Programu dla Odry – 2006” w 2014 r. i wiążącą się z tym zmianę organu koordynującego dalszą realizację zadań wynikających z Programu.

Rada Ministrów przyjęła w dniu 2 lipca 2013 r. „Plan działania w zakresie planowania strategicznego w gospodarce wodnej”. Była to odpowiedź na stanowisko Komisji Europejskiej stwierdzającej niezgodność polskich planów gospodarowania wodami z wymogami Ramowej Dyrektywy Wodnej oraz konieczność wdrożenia jednolitego sposobu gospodarowania wodami i ochroną przeciwpowodziową. Następnie Rada Ministrów przyjęła w dniu 26 sierpnia 2014 r. rozporządzenie w sprawie zniesienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry – 2006, natomiast Sejm uchylił w dniu 28 listopada 2014 r. ustawę o uchyleniu ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry – 2006”.

Stosownie do art. 5 ustawy uchylającej Program, który zobowiązuje Radę Ministrów do przedstawienia Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej rocznej informacji o realizacji zadań wynikających z Programu, na podstawie §3 rozporządzenia znoszącego Pełnomocnika, Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej przygotował niniejszą informację w oparciu o materiały własne oraz dane od instytucji i jednostek bezpośrednio realizujących zadania Programu. Dokument obejmuje okres sprawozdawczy od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 r. i został uzgodniony z wojewodą dolnośląskim.

W 2014 r. Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry – 2006, decyzjami rządu i parlamentu, na realizację ustawowo przypisanych mu zadań, dysponował kwotą 56.396 tys. zł. Największym beneficjentem tych środków był wojewoda dolnośląski, który przeznaczył na zadania realizowane przez Dolnośląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych we Wrocławiu kwotę w wysokości 22.300 tys. zł, co stanowiło 39,5% łącznej sumy rezerwy celowej. Kwota 10 tys. zł przeznaczona została na potrzeby Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry – 2006. Dysponentami pozostałej kwoty byli: Minister Środowiska, czyli regionalne zarządy gospodarki wodnej i Lasy Państwowe, oraz pozostali wojewodowie przeznaczając ją na zadania realizowane przez wojewódzkie zarządy melioracji i urządzeń wodnych w dorzeczu Odry.

Z ustalonej w ustawie budżetowej na rok 2014 rezerwy celowej budżetu państwa w wysokości 56.400 tys. zł wykorzystana została kwota 54.000 tys. zł, co stanowiło blisko 96% rezerwy celowej przeznaczonej na Program w roku sprawozdawczym. Głównymi przyczynami niepełnego wykorzystania środków były oszczędności wynikające z korzystnych rozstrzygnięć postępowań przetargowych oraz brak możliwości wykupu wszystkich nieruchomości związanych z realizowanymi inwestycjami przeciwpowodziowymi z powodu długotrwałych postępowań wywłaszczeniowych.

Godnym podkreślenia jest, że w roku 2014 ze środków pochodzących z rezerwy celowej Programu, dofinansowane zostały 74 zadania o różnym charakterze. Zadania te to przede wszystkim budowa przeciwpowodziowego zbiornika Racibórz Dolny, modernizacja Wrocławskiego Węzła Wodnego, modernizacja jazu Więcmierzyce na rzece Nysie Kłodzkiej, modernizacja zbiornika Świerzawa na rzece Kaczawie, zabezpieczenie przeciwpowodziowe miasta Lwówek Śląski, modernizacja obwałowań wielu odcinków Odry i Warty. Zadania służące usprawnieniu żeglugi, to między innymi modernizacja śluz odrzańskich i Kanału Gliwickiego, modernizacja i przebudowa jazów, regulacja Noteci na odcinku Pakość – Łabiszyn.

Należy przy tym zwrócić uwagę, że w 2014 r. jednostki realizujące zadania wynikające z „Programu dla Odry – 2006” zainwestowały ponad 1 miliard złotych pozyskując

je z różnych źródeł. Pozwoliło to w ciągu roku między innymi na: wybudowanie i zmodernizowanie 103 km obwałowań, udrożnienie zwiększające parametry hydrauliczne rzek i potoków na długości 22 km, zmodernizowanie 14 urządzeń wodnych, wykonanie 5 zbiorników małej retencji w lasach, zalesienie 81 ha gruntów, przebudowę struktury drzewostanów na powierzchni 1653 ha.

Z bilansu nakładów finansowych poniesionych na Program w latach 2002-2014 wynika, że na jego dotychczasową realizację wydatkowano 6,3 mld zł, co stanowi 70% ogółu środków zaplanowanych w ustawie o jego ustanowieniu. W roku 2014 kontynuowane były najważniejsze inwestycje Programu, tj. budowa zbiornika Racibórz, dla którego inwestorem jest RZGW w Gliwicach, modernizacja Wrocławskiego Węzła Wodnego realizowana przez RZGW we Wrocławiu oraz Dolnośląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych we Wrocławiu. W 2014 r. Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych we Wrocławiu zakończył modernizację obwałowań na kilku odcinkach o łącznej długości ponad 58 km. Natomiast Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu kontynuował modernizację bulwarów Odry Śródmiejskiej oraz modernizację z udrożnieniem Kanału Powodziowego we Wrocławiu i Starej Odry. Zrealizowano także inne zadania. Ponadto w 23 września 2014 r. podpisane zostały kontrakty o łącznej wartości 384.200 tys. zł z wykonawcami robót budowlanych ostatniego etapu modernizacji Wrocławskiego Węzła Wodnego, polegającego na przebudowie kanału ulgi Odra – Widawa.

W 2014 r. wzrósł udział środków unijnych oraz pochodzących od instytucji finansowych w realizacji zadań wynikających z Programu. W ramach tego jest realizowany przeciwpowodziowy zbiornik Racibórz Dolny oraz modernizacja Wrocławskiego Węzła Wodnego. I tak, w 2009 r. udział środków unijnych w realizacji Programu wynosił 19 mln zł, w 2012 r. – 117 mln zł, w 2013 r. – 200 mln zł, a w 2014 r. – 257 mln zł.

W największym stopniu wzrosło wykorzystanie środków unijnych pochodzących głównie z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. W 2009 r. ich udział wynosił 7 mln zł, w 2011 r. – 68 mln zł, w 2012 r. – 158 mln zł, w 2013 r. – 262 mln zł , a w 2014 r. – 515 mln zł. Zdecydowaną większość tej kwoty , tj. blisko 397 mln zł, wydatkował RZGW we Wrocławiu na modernizację Wrocławskiego Węzła Wodnego (245 mln zł), modernizację zbiornika wodnego Nysa (98 mln zł), poprawę stanu ochrony przeciwpowodziowej Lewina Brzeskiego (16 mln zł), modernizację stopnia wodnego Chróścice (17 mln zł), modernizację stopnia wodnego Brzeg Dolny (15 mln zł) oraz odbudowę zabudowy regulacyjnej rzeki Odry – przystosowanie do III klasy drogi wodnej (5 mln zł). Ponadto Dolnośląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych we Wrocławiu wydatkował ze środków unijnych blisko 65 mln zł, w tym ponad 47 mln zł na modernizację Wrocławskiego Węzła Wodnego.

Z uwagi na zakres aktualnie prowadzonych robót w ramach zadań wynikających z Programu zdecydowanie zwiększa się zarówno rzeczowe jak i finansowe zaangażowanie Programu. Te okoliczności sprawiają, że finansowanie Programu coraz bardziej zbliża się do modelu zapisanego w ustawie powołującej Program. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo panu prezesowi. Otwieram dyskusję. Czy ktoś państwa chciałby zabrać głos? Nie ma zgłoszeń. A zatem proponuję przyjęcie Informacji o realizacji zadań wynikających z wieloletniego programu „Program dla Odry – 2006" w roku 2014 (druk nr 3547). Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia tej informacji? Nie słyszę sprzeciwu.

Komisje muszą jeszcze wybrać sprawozdawcę, który przedstawi sprawozdanie Komisji na posiedzeniu plenarnym Sejmu. Proponuję, aby sprawozdawcą Komisji – tak, jak bywało w ciągu kilku ostatnich lat – został pan poseł Ryszard Galla. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Ryszard Galla (niez.):

Tak, wyrażam zgodę...

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

…z przyjemnością. Dobrze. Czy są inne propozycje? Nie ma. Czy jest sprzeciw aby pan poseł Ryszard Galla był sprawozdawcą Komisji? Nie słyszę sprzeciwu. Gratuluję panu posłowi.

Informuję, że na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia. Chciałabym podziękować koleżankom i kolegom posłom, naszym gościom, sekretariatom za wspólną pracę – zamykam wspólne posiedzenie Komisji. Protokół z posiedzenia z załączonym jego pełnym zapisem będzie wyłożony do wglądu w sekretariatach Komisji, w Kancelarii Sejmu. Dziękuję bardzo. Miłego wieczoru.